

Aan het Ministerie van Financiën  
Minister mr. Drs. J.C. de Jager  
Postbus 20201  
2500 EE 's Gravenhage

Referentie: 10/00308  
Contactpersoon: A. Moerman  
Betreft: Verplichte aangifte en aanslaggrens  
Behandeld door: mw. L. Missana en dhr. M. Bockting

Utrecht, 23 maart 2010

Geachte heer De Jager,

Middels deze brief wil de Landelijke Organisatie Sociaal Raadslieden (LOSR) uw aandacht vragen voor de volgende drie kwesties met betrekking tot de verplichte aangifte:

- dat zeer veel burgers verplicht belastingaangifte moeten doen, terwijl ze vanwege de beperking van de aftrek ziektekosten slechts een nihilaanslag zullen ontvangen;
- dat AOW-ers met een klein pensioen toch een te betalen aanslag ontvangen, ondanks uw maatregel om de aanslaggrens van € 43 naar € 50 te verhogen;
- dat burgers met andere inkomsten rond het minimum geconfronteerd worden met een te betalen aanslag inkomstenbelasting, terwijl het uitgangspunt toch hoort te zijn dat loonheffing eindheffing is.

#### Verplichte aangifte

Veel burgers hebben begin dit jaar van de belastingdienst weer een uitnodiging tot het doen van aangifte ontvangen. Sociaal Raadslieden zien dat vrijwel alle cliënten die vorig jaar verplicht een belastingaangifte moesten invullen, dat ook dit jaar weer moeten. Dat is opmerkelijk omdat de beperking van de aftrek ziektekosten tot gevolg heeft dat een zeer groot deel van de burgers, een nihilaanslag zou moeten ontvangen.

Waarom is er niet voor gekozen om aan degenen, die vorig jaar enkel een belastingteruggaaf hebben ontvangen vanwege ziektekosten, een uitnodiging tot aangifte te versturen die niet verplicht is? Of enkel een brief met daarin de vermelding wat er is veranderd en in welke situaties het mogelijk wel zinvol is om aangifte te doen.

Door een goede screening kunnen veel zinloze verplichte aangiften voorkomen worden. Dat betekent dus veel minder werk voor de belastingdienst, intermediairen en burgers. Per saldo worden de administratieve lasten voor alle betrokkenen enorm verlaagd.

In dit verband is het nog van belang dat veel burgers noodgedwongen tegen betaling een belastingconsulent inschakelen om de belastingaangifte te verzorgen. Betalen voor een nihilaanslag!

Naast deze onnodige administratieve lasten en kosten voor het invullen, lopen burgers ook nog het risico een verzuimboete van € 226 te ontvangen, wanneer de aangifte niet tijdig wordt verstuurd. Het is toch zeer merkwaardig dat een onnodige 'uitnodiging tot het doen van aangifte' bij niet versturen een boete oplevert?

Het is beleid van de belastingdienst om pas, nadat twee jaar achtereenvolgend geconstateerd is dat er geen reden is voor een verplichte aangifte, het derde jaar geen uitnodiging voor het doen van aangifte te versturen. Bij ongewijzigd beleid moeten ook volgend jaar zeer veel burgers onnodig aangifte doen.

Middels deze brief willen wij u verzoeken om:

- dit jaar geen verzuimboete op te leggen aan burgers die, vanwege de beperking van de aftrek ziektekosten, een nihilaanslag ontvangen;
- volgend jaar geen verplichting tot het doen van aangifte op te leggen aan burgers die dit jaar een nihilaanslag ontvangen en bij wie verder geen bijzondere omstandigheden zijn op grond waarvan een aangifte nodig is.

#### AOW-ers met klein pensioen:

Naar aanleiding van signalen dat alleenstaande AOW-ers over 2009 standaard een te betalen aanslag van €48 ontvangen, heeft u besloten om de aanslaggrens te verhogen van €43 naar €50.<sup>1</sup> Sociaal raadslieden komen in de praktijk allerlei voorbeelden tegen waaruit blijkt dat de alleenstaande met een klein pensioen net boven de €50 uitkomt, met het gevolg dat zij dan weer wel een verplichte aanslag ontvangen. Elke grens is arbitrair, maar door de aanslaggrens slechts €2 hoger te leggen dan de aanslag die een alleenstaande AOW-er zonder aanvullend pensioen ontvangt, heeft een klein aanvullend pensioen al gauw een te betalen aanslag tot gevolg. Een marge van €2 is te klein om dit probleem goed op te vangen.

- Om die reden willen wij u verzoeken de aanslaggrens te verhogen naar €65.

#### Loonheffing geen eindheffing

Naast AOW-ers zijn ook andere voorbeelden gesignaleerd van burgers met een laag inkomen bijvoorbeeld arbeidsongeschikten, die toch een te betalen aanslag ontvangen, terwijl als uitgangspunt zou moeten gelden dat loonheffing ook eindheffing is. Mogelijk wordt dit veroorzaakt doordat de maantabellen voor de loonheffing sprongsgewijs verlopen. Kennelijk bieden de maandtabellen en de tabel voor bijzondere beloningen geen garantie dat de loonheffing gelijk zal zijn aan de inkomstenbelasting. Ook voor deze groepen geldt dat een aanslaggrens van €50 te laag is.

Mensen met een laag inkomen moeten er toch vanuit kunnen gaan dat er voldoende loonheffing wordt ingehouden. Deze loonheffing zou dan ook gelijk moeten zijn aan de eindheffing van de inkomstenbelasting.

---

<sup>1</sup> [Brief van 1 maart 2010, kenmerk DGB/2009/6709 U](#)

- Om die reden willen wij u verzoeken dusdanige maatregelen te treffen dat in de meeste situaties, loonheffing weer eindheffing wordt. Een goed overwogen maatregel zal de administratieve lasten verlagen. Als dit niet mogelijk is, dan is het van belang de aanslaggrens niet alleen dit jaar, maar ook voor de toekomst te verhogen.

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groeten,

Saskia Noorman - den Uyl  
Voorzitter LOSR

André Moerman  
Voorzitter signaleringscommissie LOSR



I.a.a.: vaste commissie van Financiën